



TOELICHTING: Ontwerpstaatsbegroting 2021 en begrotingstekort

De Vereniging van Economisten in Suriname (VES) geeft aan dat het begrotingstekort 12,9 miljard bedraagt. Echter klopt dit niet. Dit, omdat de totale ontvangsten in de Ontwerpstaatsbegroting van 2021 SRD. 15.349.230.000,= bedraagt, terwijl de totale uitgaven op SRD. 22.141.627.000, = geraamd zijn. Op basis van deze bedragen kan worden vastgesteld dat de geraamde ontvangsten de geraamde uitgaven voor 2021 niet zullen dekken. Het tekort dat hierbij optreedt bedraagt SRD. 6.792.397.000,= oftewel SRD. 6.8 miljard. Dit tekort wordt in procenten van het Bruto Binnenlands Product (BBP) uitgedrukt. Sinds de Stichting Planbureau Suriname het BBP geschat heeft op SRD. 34.4 miljard is het begrotingstekort dus 19,7% van het BBP en niet 46% zoals door de VES wordt berekend.

Om het bovenstaand te kunnen staven wordt hierbij een uiteenzetting gegeven van de opbouw van de 'inkomsten' alsook de 'uitgaven' van de Staat. De ontvangsten voor het begrotingsjaar 2021 zijn opgenomen in de Middelenbegroting en betreft o.a. de financiële middelen waarmee de uitgaven voor het betreffend dienstjaar zullen worden gefinancierd. De Middelenbegroting is opgebouwd uit drie onderdelen en zien er met bijbehorende bedragen als volgt uit:

- De **inkomsten van de overheid** zijn SRD. 10.547.337.000,= en bestaan uit de Niet Belastingmiddelen en de Belastingmiddelen
- De **donormiddelen** zijn geraamd voor SRD. 132.338.000,= en
- De **trekkingen** (leningen) zijn geraamd voor 2021 op SRD. 4.669.555.000,=.

Aan de uitgaven zijde van de begroting worden meegenomen:

- De **operationele** uitgaven heeft een bedrag van SRD. 4.860.809.000,=, geschat.
 - Deze raming bestaat uit alle uitgaven die moeten worden gedaan om het overheidsapparaat operationeel te houden.
- De **programma's** zijn geraamd voor SRD. 17.280.818.000,=.
 - Hieronder worden de beleidsmatige uitgaven opgenomen. Deze worden gefinancierd door middel van overheidsmiddelen en of donor-middelen en trekkingen (leningen).



Naar aanleiding van het laatste punt, de programma's, kan worden vastgesteld dat ook het bedrag van de donaties (SRD. 132.338.000,=) en de leningen (SRD. 4.669.555.000,=) deel uitmaakt van de programma uitgaven. Dit bedrag is in totaal SRD. 4.801.893.000,=.

Wanneer wij besluiten de leningen te elimineren van de Middelenbegroting, dan wordt het begrotingstekort 33,3%. Het elimineren van deze leningen kan zorgen voor het niet uitvoeren van de gekoppelde programma's/ projecten aan de uitgavenzijde. Elimineren wij deze programma uitgaven dan valt het begrotingstekort terug naar 19,7%. Kortom de trekkingen (leningen) zoals opgenomen aan de middenzijde van de Ontwerpstaatsbegroting 2021 zijn gekoppeld aan programma/ projecten aan de uitgavenzijde en hebben daardoor geen invloed op het begrotingstekort.

De enige wijze waarop het begrotingstekort teruggebracht kan worden is door de inkomsten van de Staat te verhogen en de (operationele) uitgaven te verlagen. De regering is bezig de inkomsten en uitgaven te beoordelen, waarbij onder andere maatregelen getroffen zullen worden om de inkomsten te verhogen. Samen met de respectievelijke ministeries is opnieuw gekeken naar met name de uitgaven, waarbij wij tot de conclusie komen dat op zeer korte termijn het een grote uitdaging zal betekenen om de uitgaven te verminderen. Ook de programma uitgaven gekoppeld aan trekkingen zijn beoordeeld, waarbij onder anderen reeds vast is komen te staan dat de trekking van het programma "Verbetering Vliegveiligheid" op de ontwerpbegroting van het ministerie van Transport Communicatie en Toerisme zal worden teruggebracht van SRD. 2,9 miljard naar de eerste fase van de trekking namelijk SRD. 875 miljoen.

De uitgavenzijde wordt zwaar beïnvloed door de te plegen Rentes en Aflossingen op de schulden. Op de Ontwerpstaatsbegroting 2021 bedragen de Rentes en Aflossingen SRD. 8,3 miljard. Wanneer deze Rentes en Aflossingen worden geëlimineerd, is er sprake van een begrotingsoverschot van 4,1%. Het is daarom van cruciaal belang om te praten met de schuldeisers over herschikking van de schulden.

Volgens critici moeten de trekkingen (leningen) niet worden opgenomen. De vraag die in dit kader gesteld kan worden is: 'Is het raadzaam bedoelde trekkingen (leningen) buitenbeschouwing te plaatsen en daardoor reeds lopende projecten stop te zetten?'

Het ministerie van Financiën en Planning is geen voorstander van kapitaalverlies. Het is belangrijk vast te stellen op welke wijze gekeken wordt naar de programma's en projecten in de ontwerpstaatsbegroting en de daaraan gekoppelde financieringen. Met deze uiteenzetting sluit het ministerie van Financiën en Planning de polemiek rond de interpretatie van de begroting af en zal het bestuur van de VES uitgenodigd worden voor nadere uitleg.



Voor de volledigheid geven wij een overzicht van alle programma's/projecten in de Ontwerpstaatsbegroting 2021 die middels trekkingen (leningen), worden gefinancierd:

TREKKINGEN (Leningen)			
Ministerie/ Directoraat	Financierder	Programma/ project	Bedrag in SRD.
Financien/Financien	54101 IDB	FISEG	73.585,00
Planning en OWF	54101 IDB	Investsur	28.580,00
Landbouw, Veeveelt & Visserij			
	54101 IDB ontvangen Leningen	<i>Institutionele Vormgeving (SRD. 11.320)</i>	45.648,00
		<i>Reactivering Waterschappen (SRD. 22.864)</i>	
		<i>Landbouwtelling (SRD 7.031)</i>	
		<i>Veehouderij (SRD. 4.433)</i>	
	54107 IsDB ontvangen Lening (Maleisie)	Stimulering Landbouwsector	50.538,00
	54110 Ontvangen leningen (Credit Suisse)	Agro Industriel Park	161.903,00
			258.089,00
Natuurlijke Hulpbronnen	54112 Wereld Bank	Voorbereiding Mineraal Instituut	28.580,00
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	54107 Islamic Development Bank	Low Income Shelter Program	132.278,00
Onderwijs, Wetenschap en Cultuur	54110 CDB	Ondersteuning voor verbetering van het Beroepsonderwijs	157.586,00
	54107 ISDB	Ondersteuning voor verbetering van het Beroepsonderwijs	378.175,00
	54101 IDB	Ondersteuning voor verbetering van het Basisonderwijs	125.956,00
			661.717,00
Cultuur	54101 IDB	Revitalisering van de historische binnenstad	81.835,00
Opebare Werken/BWD	54110 Overige ontvangen Leningen	Volkswoningbouw	111.988,00
Volksgezondheid	54005 AFD	Uptopping Health Project tbv Marwina Ziekenhuis	24.849,00
	54101 IaDB	Health Services Improvement Projects	76.382,00
	54107 IsDB	TA lening vr Feasibility incl. detailed design HSSP-AMC-SU	12.147,00
	54111 OFID	Health Services Improvement Projects	225.075,00
	54199 Overige lening	SZF/ICT Project	25.000,00
			363.453,00
Trans., Comm. en Toerisme	54199 Overige ontv. Leningen	Verbetering Vliegveiligheid	2.929.450,00
		Totaal Trekkingen (leningen) 2021	4.669.555,00



Begrotingstekort excl. Trekkingen(leningen) aan de Inkomstzijde:

Totaal Financieel Overzicht OB 2021									
Opgemaakt: 23 september 2020									
update_Voorstel met Koersaanpassing									
Bedragen x SRD 1.000									
UITGAVEN				MIDDELEN					21-Sep
ministeries/directoraten	Totaal 610 en 611	Totaal Overige operationeel en programma's	Tot. uitg.	Donorfin	Trekkingen	NBM	Bel. Midd.	Totaal Midd. begr.	
Justitie en Politie	799.143	58.722	857.865	1.522		35.169		36.691	21-Sep 856.343
Algemene Zaken	235.350	49.650	285.000					-	285.000
Binnenlandse Zaken	267.500	176.480	443.980			25.507		25.507	443.980
Human Resource Management	68.700	5.481	74.181			196		196	74.181
Regionale Ontwikkeling	325.000	17.535	342.535					-	342.535
AOB	10.010	420	10.430					-	10.430
Duurzame Ontw Afro sur	18.121	582	18.703					-	18.703
Duurzame ontw. Inheemsen	4.763	457	5.220					-	5.220
Sportzaken	43.445	5.000	48.445			17		17	48.445
Defensie	415.000	41.053	456.053			2.603		2.603	456.053
Buitenlandse Zaken International Business en Internat. Samenwerking	156.753	120.714	277.467	4.320		27.300		31.620	273.147
Financiën	36.535	10.479.750	10.516.285			1.323.762		1.323.762	10.516.285
Belastingen	66.132	31.551	97.683			307.690	6.928.565	7.236.255	97.683
Ontwikkelingsfinanciering	2.840	62.567	65.407			91		91	65.407
Eco. Zaken, Ondernemerschap en Tech. Innovatie	45.310	9.923	55.233			1.145		1.145	55.233
LVV	97.586	372.408	469.994	84.093		13.766		97.859	385.901
Natuurl. Hulpbr.	52.670	174.720	227.390	24.865		1.744.503		1.769.368	202.525
Arbeid Werkgelegenheid en Jeugdzaken	41.000	22.171	63.171			315		315	63.171
SOZAVO	183.772	972.788	1.156.560			6.000		6.000	1.156.560
Onderwijs	970.000	1.267.580	2.237.580			495		495	2.237.580
Cultuur	15.524	82.980	98.504					-	98.504
Volksgesondheid	68.410	625.891	694.301	3.893		3.358		7.251	690.408
BWD	24.926	119.583	144.509			308		308	144.509
CTW	81.076	66.901	147.977			1.784		1.784	147.977
Openbaar Groen	118.000	14.853	132.853			90		90	132.853
Toerisme	2.479	8.858	11.337					-	11.337
Transport en Communicatie	87.500	3.014.017	3.101.517			33.652		33.652	3.101.517
Algemeen Beheer	19.931	2.702	22.633					-	22.633
Gronbeleid en Bosbeheer	26.044	2.751	28.795			91.021		91.021	28.795
Ruimtelijke Ordening	7.520	7.271	14.791					-	14.791
Milieu	5.373	29.855	35.228	13.645				13.645	21.583
TOTAAL	4.296.413	17.845.214	22.141.627	132.338		3.618.772	6.928.565	10.679.675	22.009.289
					132.338				
X 1 mln									
BBP nom	34.433,00								
	Ontvangsten	Uitgaven	tekort	In % BBP					
Tekort	10.680	22.142	(11.462)	(33,3)					



Begrotingstekort excl. Rentes en Aflossingen:

Totaal Financieel Overzicht OB 2021									
Opgemaakt: 23 september 2020									
update_VOORSTEL met Koersaanpassing									
Bedragen x SRD 1.000									
	UITGAVEN			MIDDELEN					21-Sep
ministeries/directoraten	Totaal 610 en 611	Totaal Overige operationeel en programma's	Tot. uitg.	Donorfin	Trekkingen	NBM	Bel. Midd.	Totaal Midd. begr.	
Justitie en Politie	799.143	58.722	857.865	1.522		35.169		36.691	856.343
Algemene Zaken	235.350	49.650	285.000					-	285.000
Binnenlandse Zaken	267.500	176.480	443.980			25.507		25.507	443.980
Human Resource Management	68.700	5.481	74.181			196		196	74.181
Regionale Ontwikkeling	325.000	17.535	342.535					-	342.535
AOB	10.010	420	10.430					-	10.430
Duurzame Ontw Afro sur	18.121	582	18.703					-	18.703
Duurzame ontw. Inheemsen	4.763	457	5.220					-	5.220
Sportzaken	43.445	5.000	48.445			17		17	48.445
Defensie	415.000	41.053	456.053			2.603		2.603	456.053
Buitenlandse Zaken International Business en Internat. Samenwerking	156.753	120.714	277.467	4.320		27.300		31.620	273.147
Financiën	36.535	2.263.312	2.299.847		73.585	1.323.762		1.397.347	2.226.262
Belastingen	66.132	31.551	97.683			307.690	6.928.565	7.236.255	97.683
Ontwikkelingsfinanciering	2.840	62.567	65.407		28.580	91		28.671	36.827
Eco. Zaken, Ondernemerschap en Tech. Innovatie	45.310	9.923	55.233			1.145		1.145	55.233
LVV	97.586	372.408	469.994	84.093	258.089	13.766		355.948	127.812
Natuurl. Hulpbr.	52.670	174.720	227.390	24.865	28.580	1.744.503		1.797.948	173.945
Arbeid Werkgelegenheid en Jeugdzaken	41.000	22.171	63.171			315		315	63.171
SOZAVO	183.772	972.788	1.156.560		132.278	6.000		138.278	1.024.282
Onderwijs	970.000	1.267.580	2.237.580		661.717	495		662.212	1.575.863
Cultuur	15.524	82.980	98.504		81.835			81.835	16.669
Volksgezondheid	68.410	625.891	694.301	3.893	363.453	3.358		370.704	326.955
BWD	24.926	119.583	144.509		111.988	308		112.296	32.521
CTW	81.076	66.901	147.977			1.784		1.784	147.977
Openbaar Groen	118.000	14.853	132.853			90		90	132.853
Toerisme	2.479	8.858	11.337					-	11.337
Transport en Communicatie	87.500	3.014.017	3.101.517		2.929.450	33.652		2.963.102	172.067
Algemeen Beheer	19.931	2.702	22.633					-	22.633
Gronbeleid en Bosbeheer	26.044	2.751	28.795			91.021		91.021	28.795
Ruimtelijke Ordening	7.520	7.271	14.791					-	14.791
Milieu	5.373	29.855	35.228	13.645				13.645	21.583
TOTAAL	4.296.413	9.628.776	13.925.189	132.338	4.669.555	3.618.772	6.928.565	15.349.230	9.123.296
					4.801.893				
X 1 mln									
BBP nom	34.433,00								
	Ontvangsten	Uitgaven	tekort	In % BBP					
Tekort	15.349	13.925	1.424	4,1					